

UCHWAŁA NR XXVI/150/16
Rady Miejskiej w Dobiegniewie
z dnia 20 grudnia 2016 roku

w sprawie: przyjęcia Gminnej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych na terenie Gminy Dobiegniew na lata 2016-2026.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. 2016 poz. 446) oraz art. 16b, art. 17 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 930, 1583)

uchwała się, co następuje:

§1.

Przyjmuje się Gminną Strategię Rozwiązywania Problemów Społecznych na terenie Gminy Dobiegniew na lata 2016-2026, która stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§2.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Dobiegniewa.

§3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, z mocą obowiązującą od dnia 1 styczeń 2016r.

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ
w Dobiegniewie
Kłuy
inż. Marek Kowalczyk

**GMINNA
STRATEGIA ROZWIĄZYWANIA
PROBLEMÓW SPOŁECZNYCH**

**NA LATA 2016-2026
W GMINIE DOBIEGNIEW**



WSTĘP	3
PODSTAWY PRAWNE	4
1. ANALIZA SYTUACJI SPOŁECZNEJ GMINY DOBIEGNIEW	7
1.1 CHARAKTERYSTYKA GMINY	7
1.2 DANE DEMOGRAFICZNE	9
1.3 ZASOBY MIESZKANIOWE	10
1.4 RYNEK PRACY	10
1.5 PROBLEMY SPOŁECZNE W POMOCY SPOŁECZNEJ	13
1.6 DIAGNOZA PROBLEMÓW SPOŁECZNYCH	14
2. ZASOBY UMOŻLIWIAJACE REALIZACJĘ STRATEGII	15
2.1 OŚRODEK POMOCY SPOŁECZNEJ W DOBIEGNIEWIE	15
2.2 ZADANIA REALIZOWANE PRZEZ GMINNY OŚRODEK POMOCY SPOŁECZNEJ	15
2.3 FORMY POMOCY	17
2.4 UDZIELANE ŚWIADCZENIA PRZEZ OPS DOBIEGNIEW	18
3. ANALIZA SWOT	22
4. MISJA I CELE ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW SPOŁECZNYCH	23
4.1 MISJA STRATEGII	23
4.2 CELE STRATEGICZNE	23
5. MONITORING I ZARZADZANIE STRATEGII W LATACH 2016-2026	28

WSTĘP

Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych to podstawa do realizacji trwałych i mocnych wzorów interwencji społecznych podejmowanych w celu poprawy negatywnych zjawisk występujących w społeczności lokalnej. Dokument stanowi podstawę do działania publicznych i prywatnych instytucji rozwiązujących kwestie społeczne podejmowane dla poprawy warunków życia i zaspokojenia potrzeb mieszkańców, ze szczególnym uwzględnieniem grup i osób marginalizowanych i wykluczonych społecznie.

Pod wpływem zmian ekonomiczno-społecznych polityka społeczna w naszym kraju ulega przekształcaniu od modelu opiekuńczego, który ma rozbudowany system bezpieczeństwa socjalnego, do modelu pośredniego, wzmacniającego indywidualną aktywność każdego człowieka i jego odpowiedzialność za swój los i swoje życie. W rozwiązywaniu problemów społecznych najbardziej skuteczna jest nauka niezbędnych umiejętności radzenia sobie z danymi problemami. Metoda będzie podstawą realizacji celów strategicznych.

Strategia rozwiązywania problemów społecznych jest wyrazem zintegrowanego planowania społecznego. Oznacza sposób zdobywania wyznaczonych celów przez sterowanie procesem rozwoju integracji polityki społecznej.

Zasada otwartego, ciągłego przewidywania i projektowania przyszłości powinna być przydatna jako narzędzie regulacji rozwoju w sytuacji, gdy nadmiar celów w stosunku do małych środków ogranicza podejmowanie bieżących i przyszłych decyzji. Ciągłe zmiany uwarunkowań zewnętrznych, występowanie sprzeczności a nawet konfliktów interesów i dążeń różnych grup społecznych narzuca konieczność przyjęcia negocjacyjnej formuły zarządzania polityką społeczną. Podstawą jej jest dochodzenie do porozumienia społecznego przy minimalizowaniu sytuacji konfliktowych. Jest to zatem formuła kształtowania strategii elastycznej, otwartej i dynamicznej wobec przyszłości bliższej i dalszej.

Cele integracji powinny być obrazem drogi dążenia i aspiracji społeczności lokalnej zmierzających do rozwiązania konkretnych problemów, likwidacji barier i zagrożeń oraz do wykorzystania wszelkich szans tkwiących w potencjale ludzkim i materialnym dla przyszłej integracji. Strategia jest instrumentem umożliwiającym podejmowanie decyzji zarówno w najbliższym okresie, jak i w odległej perspektywie.

Strategia jest elementem „żywym”, który podlegać będzie ciągłym zmianom, ponieważ pojawiać się będą nowe, ważne cele, a część straci swoją aktualność. Ten ciągły proces zmian jest jak najbardziej wskazany, ponieważ będzie wskaźnikiem działań i dążeń społeczności lokalnej, grup społecznych do zmiany społecznej, w którym to procesie współdziałać będą instytucje i organizacje zarówno administracji samorządowej oraz organizacje pożytku publicznego zajmujące się rozwiązywaniem problemów społecznych oraz szeroko rozumianą integracją społeczną.

Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych ma dać nam podstawę określającą kierunki zamierzeń rozwojowych w sektorze pomocy społecznej na terenie gminy Dobiegniew w latach 2016-2026.

PODSTAWY PRAWNE

Obowiązek opracowania Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych wynika z art. 17 ust. 1 pkt 1 ustawy o pomocy społecznej z dnia 12 marca 2004 roku (Dz. U. 2004 Nr 64 poz. 593 z późn. zm.). Do zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym należy opracowanie i realizacja gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych, ze szczególnym uwzględnieniem programów pomocy społecznej, profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz innych, których celem jest integracja osób i rodzin z grup szczególnego ryzyka.

Różnorodność problemów społecznych występujących w gminie powoduje konieczność wzięcia pod uwagę także innych aktów prawnych, które mają istotny wpływ na konstrukcję dokumentu i rozwiązywanie zadań społecznych w przyszłości.

Są to:

1) Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. 2001 Nr 142 poz. 1591 z późn. zm.), regulująca zakres i charakter zadań spoczywających na gminie , w tym:

- ochronę zdrowia,
- pomoc społeczną,
- gminne budownictwo mieszkaniowe,
- edukację publiczną,
- kulturę, w tym biblioteki gminne i inne instytucje kultury oraz ochrony zabytków i opieki nad zabytkami,
- kulturę fizyczną i turystykę, w tym tereny rekreacyjne i urządzenia sportowe,
- porządek publiczny i bezpieczeństwo obywateli oraz ochronę przeciwpożarową,
- współpracę z organizacjami pozarządowymi.

2) Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tekst jednolity Dz. U. 2009 Nr 175 poz. 1362 z późn. zm.), z której wprost wynika konieczność opracowywania strategii rozwiązywania problemów społecznych. Wynikające z niej pozostałe zadania gminy (własne i zlecone) zostaną szczegółowo omówione w dalszej części dokumentu.

3) Ustawa z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (tekst jednolity Dz. U. 2006 Nr 139, poz. 992 z późn. zm.) regulująca system poza ubezpieczeniowych świadczeń społecznych finansowanych w całości ze środków budżetu państwa, całkowicie odrębny od systemu pomocy społecznej.

4) Ustawa z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym (tekst jednolity Dz. U. 2011 Nr 43. poz. 225 z późn. zm.). Ustawa o zatrudnieniu socjalnym stwarza szansę na powrót do społeczeństwa osobom, które z różnych powodów znalazły się na marginesie życia społecznego. Ustawa ma zastosowanie przede wszystkim do osób, które nie posiadają własnych dochodów, a w szczególności osób bezdomnych w procesie wychodzenia z

bezdomności, osób uzależnionych od alkoholu lub narkotyków w procesie leczenia, osób chorych psychicznie, długotrwale bezrobotnych, osób opuszczających zakłady karne.

5) Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. 2011 nr 149 poz. 887 z późn. zm.). Wynikające z niej zadania gminy zostaną szczegółowo omówione w dalszej części dokumentu.

6) Ustawa z dnia 19 sierpnia 1994 r. o ochronie zdrowia psychicznego (Dz. U. Nr 111, poz. 535, z późn. zm.). Według ustawy ochronę zdrowia psychicznego zapewniają organy administracji rządowej i samorządowej oraz instytucje do tego powołane. Ustawa przewiduje, że w działaniach z zakresu ochrony zdrowia psychicznego mogą uczestniczyć stowarzyszenia i inne organizacje społeczne, fundacje, samorządy zawodowe, Kościoły i inne związki wyznaniowe oraz grupy samopomocy pacjentów i ich rodzin, a także inne osoby fizyczne i prawne.

7) Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tekst jednolity Dz. U. 2010 Nr 234 poz. 1536 z późn. zm.). Ustawa jest aktem prawnym wprowadzającym kompleksowe rozwiązania dotyczące podstawowych dziedzin działalności organizacji pozarządowych w Polsce. Obszary, które reguluje ustawa to: prowadzenie działalności pożytku publicznego, uzyskiwanie przez organizacje pozarządowe statusu organizacji pożytku publicznego, nadzór nad prowadzeniem działalności pożytku publicznego, wolontariat.

8) Ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jednolity Dz. U. 2008 Nr 69, poz. 415 z późn. zm.). Ustawa określa zadania państwa w zakresie promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia oraz aktywizacji zawodowej. Zadania państwa w zakresie promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia oraz aktywizacji zawodowej są realizowane przez instytucje rynku pracy działające w celu: pełnego i produktywnego zatrudnienia, rozwoju zasobów ludzkich, osiągnięcia wysokiej jakości pracy, wzmocnienia integracji oraz solidarności społecznej.

9) Ustawa z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. Nr 210, poz. 2135 z późn. zm.). Ustawa określa: warunki udzielania i zakres świadczeń opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych.

10) Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity Dz. U. 2007 Nr 70, poz. 473 z późn. zm.). Nakłada na organy administracji rządowej i jednostek samorządu terytorialnego obowiązek podejmowania działań zmierzających do ograniczania spożycia napojów alkoholowych oraz zmiany struktury ich spożywania, inicjowania i wspierania przedsięwzięć mających na celu zmianę obyczajów w zakresie sposobu spożywania tych napojów, działania na rzecz trzeźwości w miejscu pracy, przeciwdziałania powstawaniu i usuwaniu następstw nadużywania alkoholu, a także wspierania działalności w tym zakresie organizacji społecznych i zakładów pracy. Ponadto, na mocy tej ustawy jednostki samorządu terytorialnego popierają także tworzenie i

rozwój organizacji społecznych, których celem jest krzewienie trzeźwości i abstynencji, oddziaływanie na osoby nadużywające alkoholu oraz udzielanie pomocy ich rodzinom, jak również zapewniają warunki sprzyjające działaniom tych organizacji.

11) Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz.1493 z późn. zm.) określa zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, zasady postępowania wobec osób dotkniętych przemocą w rodzinie i tę przemoc stosujących.

12) Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. 2005 nr 179 poz. 1485 z późn. zm.). Ustawa określa zasady i tryb postępowania w zakresie przeciwdziałania narkomanii, zadania i uprawnienia organów administracji rządowej i jednostek samorządu terytorialnego oraz innych podmiotów w zakresie przeciwdziałania naruszeniom prawa dotyczącego obrotu, wytwarzania, przetwarzania, przerobu i posiadania substancji, których używanie może prowadzić do narkomanii.

13) Ustawa z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (tekst jednolity Dz. U. 2009 Nr 1, poz. 7 z późn. zm.) określa zasady pomocy państwa osobom uprawnionym do alimentów, warunki nabywania prawa do świadczeń pieniężnych wypłacanych w przypadku bezskuteczności egzekucji, zasady i tryb postępowania, finansowanie świadczeń z Funduszu Alimentacyjnego oraz działania podejmowane wobec dłużników alimentacyjnych.

1. ANALIZA SYTUACJI SPOŁECZNEJ GMINY DOBIEGNIEW

1.1 . CHARAKTERYSTYKA GMINY

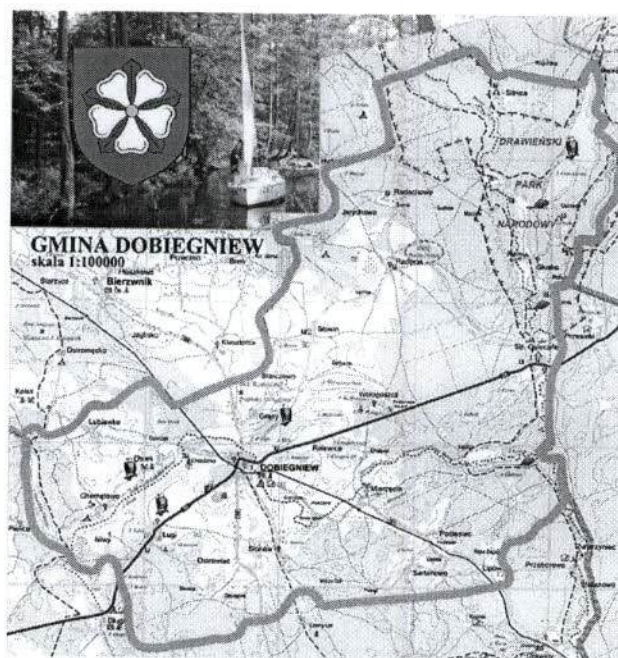
Gmina Dobiegniew położona jest na północno- wschodnim skraju województwa lubuskiego w powiecie strzelecko-drezdeneckim na granicy trzech województw: lubuskiego, wielkopolskiego i zachodniopomorskiego. W skład gminy wchodzi miasto Dobiegniew i 13 sołectw. Gmina posiada status miejsko-wiejski i zamieszkiwana jest przez ok. 7000 mieszkańców. Jednym z atutów gminy jest dobre połączenie komunikacyjne drogowe i kolejowe. Przez miasto przebiega linia kolejowa Poznań – Szczecin. Dobiegniew dzieli niewielka odległość do granicy z Niemcami, najbliższe przejście graniczne w Kostrzynie nad Odrą.

Gmina Dobiegniew zajmuje obszar ponad 35 tys. ha, około 65% terenu zajmują lasy i tereny zadrzewione, a około 30% uprawy rolne. Gmina usytuowana jest na Pojezierzu Dobiegniewskim na skraju Puszczy Drawskiej, nad jeziorem Wielgie oraz jeziorem Osiek. Przez gminę przepływa rzeczka Mierzęcka Struga.

Dobiegniew jako osada rybacka otrzymał prawa miejskie około roku 1298. W czerwcu 1433 roku miasto zostało w trakcie wojny polsko-krzyżackiej (niezawskiej) zdobyte przez wojska czesko-wielkopolskie. Miasto było kilkakrotnie niszczone przez pożary.

W okresie wojennym (1940–45) był tu największy obóz jeńców wojennych Oflag II C Woldenberg. Na miejscu oflagu utworzono Muzeum Woldenberczyków. W 1945 miasto zostało zniszczone w 85%.

Rysunek 1.Gmina Dobiegniew



Na terenie gminy jest 13 sołectw:

Lp.	Nazwa sołectwa	Teren działania sołectwa
1.	Chomętowo	wieś: Chomętowo
2.	Głusko	wsie: Głusko, Sitnica przysiółki: Kamienna, Knieja, Moczele, Ostrowite, Podszkle, Żelaźnica
3.	Grąsy	wsie: Derkacze, Grąsy, Starzewo
4.	Lubiewko	wieś: Lubiewko
5.	Ługi	wieś: Ługi przysiółek: Niwy
6.	Mierzęcín	wieś: Mierzęcín przysiółki: Grzmikoło, Kubczyce, Ługowo
7.	Osiek	wieś: Osiek przysiółki: Urszulanka, Osieczek
8.	Ostrowiec	wsie: Dębogóra, Ostrowiec, Sławica, przysiółek: Rozkochowo
9.	Radęcín	wsie: Lipinka, Radęcín, Radachowo przysiółki: Jarychowo, Kowalec, Niemienica, Ostrowiec, Suchów, Świnki
10.	Sarbinowo	wsie: Kępa Zagajna, Podlesiec, Sarbinowo przysiółki: Pokręt, Wilczy Dół, Dębnik
11.	Słonów	wieś: Słonów przysiółki: Grabionka, Nowy Młyn
12.	Słowin	wieś: Słowin
13.	Wołogoszcz	wsie: Chrapów, Łęczyn, Rolewice, Stare Osieczno, Wołogoszcz przysiółki: Czarnolesie, Młodolino, Mostniki, Ostrowiec

1.2 . DANE DEMOGRAFICZNE

Gmina liczy 6 787 mieszkańców (stan na dzień 31.12.2015r.).

Tabela 1. Struktura ludności według płci i wieku - rok 2013 (stan na dzień 31.12.2013r.)

Rok 2013	Kobiety	Mężczyźni	Razem
Ogółem	3 496	3 477	6 973
Wiek 0-17	605	655	1 260
Wiek produkcyjny	2 064	2 490	4 554
Wiek emerytalny	827	332	1 159

Zródło: Opracowanie własne na podstawie danych z Urzędu Miejskiego w Dobiegniewie za 2013 rok.

Tabela 2. Struktura ludności według płci i wieku - rok 2014 (stan na dzień 31.12.2014r.)

Rok 2014	Kobiety	Mężczyźni	Razem
Ogółem	3 463	3 429	6 892
Wiek 0-17	591	634	1 225
Wiek produkcyjny	2 042	2 439	4 481
Wiek emerytalny	830	356	1 186

Zródło: Opracowanie własne na podstawie danych z Urzędu Miejskiego w Dobiegniewie za 2014 rok.

Tabela 3. Struktura ludności według płci i wieku - rok 2015 (stan na dzień 31.12.2015r.)

Rok 2015	Kobiety	Mężczyźni	Razem
Ogółem	3 403	3 384	6 787
Wiek 0-17	574	610	1 184
Wiek produkcyjny	1 978	2 390	4 368
Wiek emerytalny	851	384	1 235

Zródło: Opracowanie własne na podstawie danych z Urzędu Miejskiego w Dobiegniewie za 2015 rok.

Widoczna jest wyraźna tendencja spadkowa w ogólnej liczbie ludności na przestrzeni lat 2013-2015. Obserwowany jest również spadek w liczbie dzieci w wieku od 0 do lat 17 oraz zmniejszenie się liczby osób w wieku aktywności zawodowej. Zauważalny jest natomiast wzrost liczby osób w wieku emerytalnym, a więc osób starszych.

Osoby starsze w stosunku do ogółu społeczeństwa stanowią:

- w roku 2013 – 16,6%
- w roku 2014 – 17,2%
- w roku 2015 – 18,2%.

1.3. ZASOBY MIESZKANIOWE

Zasoby mieszkaniowe gminy nie są wystarczające, szczególnie dotyczy to lokali socjalnych dla osób z zasądzoną eksmisją i najuboższych. W gminie jedynie podmioty prywatne budują domy jednorodzinne na swoje potrzeby.

Przydzielone lokale mieszkalne z gminnych zasobów:

Rok	Ilość lokali mieszkalnych
2013	3
2014	4
2015	5

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z Urzędu Miejskiego w Dobiegniewie za 2014 rok.

Na dzień 31.12.2015r. - było 25 wniosków rodzin oczekujących na przydział lokalu mieszkalnego z zasobów gminy.

Zaspokajanie potrzeb mieszkaniowych mieszkańców jest zadaniem własnym gminy. Gmina musi więc poszukiwać nowych możliwości pozyskiwania lokali mieszkalnych, dążyć do racjonalizacji gospodarowania i poprawy wykorzystania już istniejących zasobów mieszkaniowych gminy. Sytuacja finansowa gminy nie pozwala obecnie na finansowanie budowy nowych mieszkań komunalnych.

1.4. RYNEK PRACY

Rynek pracy posiada ciągle za mało miejsc pracy. Długotrwałe bezrobocie powoduje malejące szanse znalezienia pracy, przyczynia się do ubożenia społeczeństwa a często nawet do wykluczenia społecznego.

Lokalny rynek pracy 2013 - 2015r.

Gmina Dobiegniew	na dzień:		
	31.12.2013	31.12.2014	31.12.2015
Liczba osób bezrobotnych	853	623	619

Źródło: Powiatowy Urząd Pracy Strzelce Kraj.

Osoby bezrobotne	Liczba na dzień:		
	31.12.2013r.	31.12.2014r.	31.12.2015r.
Ogółem	853	623	619
- w tym kobiety	446	330	313
Z prawem do zasiłku	143	82	93
- w tym kobiety	67	33	39
Powyżej 50 roku życia	223	181	169
- w tym kobiety	90	72	60
Długotrwale bezrobotni	507	405	346
- w tym kobiety	283	238	190
Bez kwalifikacji zawodowych	323	237	251
- w tym kobiety	184	142	145

Źródło: Powiatowy Urząd Pracy Strzelce Kraj.

Stopa bezrobocia 2013-2015 w kraju, województwie i powiecie

ROK	Polska	Województwo lubuskie	Powiat strzelecko - drezdenecki
XII 2013	13,4%	15,7%	25,4%
XII 2014	11,5%	12,8%	20,4%
XII 2015	9,8%	10,6%	17,7%

Źródło: Powiatowy Urząd Pracy Strzelce Kraj.

Widoczny jest znaczny, spadek procentowy i liczebny osób bezrobotnych na terenie gminy Dobiegniew. Może to być spowodowane podjęciem zatrudnienia na lokalnym rynku pracy, jak również podjęciem zatrudnienia socjalnego w Centrum Integracji Społecznej w Dobiegniewie, nadal jednak stopa bezrobocia w naszym powiecie przewyższa stopę krajową i wojewódzką.

Centrum Integracji Społecznej

Centrum Integracji Społecznej to jednostka realizująca reintegrację zawodową i społeczną skierowaną do osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, m.in. do osób długotrwale bezrobotnych, bez kwalifikacji zawodowych, do osób niepełnosprawnych, do osób mających trudności z przystosowaniem do życia po opuszczeniu zakładu karnego, do osób borykających się z różnymi uzależnieniami. Często przez kumulację niesprzyjających czynników, przez własne błędy życiowe - osoby takie zostają zepchnięte na margines społeczny, pogłębiając się jednocześnie w swoim ubóstwie, nałogach. Osoby takie nie są w stanie same sobie pomóc. Wymagają pomocy z

zewnątrz, pomocy wielobiegunowej, potrzebują wskazówek życiowych, potrzebują danej szansy, jaką oferuje im właśnie Centrum Integracji Społecznej. Osoby takie muszą na nowo nauczyć się pełnienia ról społecznych w środowisku rodzinnym, w środowisku zawodowym. Czasami wieloletnie życie na marginesie społecznym spowodował zanik ważnych wartości oraz obowiązujących norm społecznych. Reintegracja społeczna pomaga kształtować aktywną i odpowiedzialną postawę życiową

Natomiast reintegracja zawodowa zmierza do nabycia umiejętności świadczenia pracy, do powrotu osób zagrożonych wykluczeniem społecznym na otwarty rynek pracy. Realizowane to jest poprzez zdobywanie nowych kwalifikacji i umiejętności poprzez świadczenie pracy pod nadzorem instruktora zawodu w warsztatach Centrum Integracji Społecznej.

Centrum Integracji Społecznej w Dobiegniewie realizuje reintegrację zawodową w warsztatach:

- warsztat opiekuńczy - uczestnicy świadczą usługi opiekuńcze w miejscu zamieszkania osób starszych, schorowanych, niepełnosprawnych, usługi opiekuńcze jest to pomoc w wykonywaniu codziennych czynności w zależności od potrzeb (np. zrobienie zakupów, posprzątanie mieszkania, przygotowanie posiłku, napalenie w piecu, pomoc przy toalecie podopiecznego itp.);
- warsztat pielęgnacji zieleni - zajmuje się porządkowaniem miasta, chodników, ulic, parków miejskich, boisk sportowych oraz wykonują prace zleczone u osób prywatnych – m.in. koszenie trawników, przycinanie żywopłotów, prace w ogródkach, prace glebogryzarką, w sezonie zimowym: odśnieżanie;
- warsztat remontowy - uczestnicy wykonują prace remontowe, np. malowanie pomieszczeń, szpachlowanie, tynkowanie, zakładanie regipsów, układanie płytek itp.;

Ilość osób objętych reintegracją zawodową i społeczną w Centrum Integracji Społecznej w Dobiegniewie w latach 2013-2015:

Rok	Liczba uczestników
2013	70
2014	110
2015	112

1.5. PROBLEMY SPOŁECZNE W POMOCY SPOŁECZNEJ

Pomoc społeczna definiowana jest w ustawie, jako „instytucja polityki społecznej państwa, mająca na celu umożliwienie osobom i rodzinom przezwyciężanie trudnych sytuacji życiowych, których nie są one w stanie pokonać, wykorzystując własne uprawnienia, zasoby i możliwości.”

Celem pomocy społecznej jest zaspakajanie niezbędnych potrzeb życiowych osób i rodzin. W chwili, gdy człowiek pozostaje bezradny wobec narastających problemów może zgłosić się do instytucji pomocy społecznej. Każda osoba, każdy przypadek jest traktowany w indywidualny sposób.

Powody przyznania pomocy społecznej przez Ośrodek Pomocy Społecznej w Dobiegniewie w latach 2013-2014.

Powody przyznania pomocy	2013		2014		2015	
	Liczba rodzin	Liczba osób	Liczba rodzin	Liczba osób	Liczba rodzin	Liczba osób
Ubóstwo	465	1 219	554	1 366	556	1 339
Bezrobocie	420	1 196	415	117	396	1 053
Niepełnosprawność	148	338	148	320	151	316
Długotrwała lub ciężka choroba	74	166	76	151	76	155
Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych	42	175	45	182	35	142
Alkoholizm	3	8	1	1	5	5
Przemoc w rodzinie	-	-	1	4	1	3
Potrzeba ochrony macierzyństwa	4	15	4	12	10	32
Bezdomność	3	3	1	1	3	3
Trudności po opuszczeniu zakładu karnego	5	5	5	13	3	3
Zdarzenie losowe	1	1	3	10	5	13
Kłęski żywiołowe	1	4	0	0	1	3

Źródło: Ośrodek Pomocy Społecznej w Dobiegniewie.

W naszej gminie, tak jak w całym kraju, można zauważyć negatywne konsekwencje przemian z 1989r. Wśród najwyraźniejszych zjawisk, jakie wyszły na plan pierwszy w ostatnich latach, należy wymienić bezrobocie, zubożenie rodzin, uzależnienia oraz zanik więzi rodzinnych. Jednym z głównych skutków występowania tych zjawisk jest narastający kryzys życia rodzin. Podstawowymi kierunkami zmian w pomocy społecznej gminy jest dążenie do usamodzielnienia rodzin i osób poprzez pracę socjalną, wzrost jakości życia,

przeciwdziałanie wszelkim uzależnieniom, dążenie do wzrostu świadomości społecznej. Celem pomocy społecznej jest zaspakajanie niezbędnych potrzeb życiowych społeczeństwa, jednakże pomoc ta nie może być stałym i jedynym źródłem utrzymania dla osób, które mogą lecz nie chcą pracować.

Analizując powody przyznawania pomocy przez Ośrodek Pomocy Społecznej w Dobiegniewie można zauważyć, że największym problemem naszej gminy było i jest ubóstwo oraz bezrobocie. Ubóstwo, podobnie jak inne pojęcia z zakresu nauk społecznych nie posiada jednoznacznej definicji. Określa się je zwykle jako stan, w którym jednostce czy grupie społecznej brakuje środków na zaspokojenie podstawowych potrzeb, uważanych w danej społeczności za niezbędne.

Nadal problemem w naszej gminie jest bezrobocie, może być to spowodowane dużym wskaźnikiem osób długotrwale bezrobotnych, ale i też dużą liczbą osób bezrobotnych bez kwalifikacji. Z pewnością wpływ na to ma mała ilość zakładów pracy na lokalnym rynku pracy.

1.6. DIAGNOZA PROBLEMÓW SPOŁECZNYCH

Diagnoza społeczna to dokument, w którym opisuje się określone sytuacje, zdarzenia i społeczne uwarunkowania danej społeczności. Opracowanie diagnozy społecznej jest niezbędnym elementem poprawnie zaplanowanego procesu wprowadzania zmian- jeśli planowane są całkowicie nowe rozwiązania lub gdy konieczność dokonania konkretnych zmian wynika z uciążliwości obecnych warunków.

Najważniejsze przedmioty diagnozy społecznej w polityce społecznej:

1. Poziom życia – stopień zaspokojenia potrzeb materialnych
2. Jakość życia – zaspokojenie niematerialnych potrzeb (pozostałych), związanych z zadowoleniem z życia
3. Typy stosunków społecznych – relacje np. mieszkańiec – społeczność lokalna (badania samorządności), obywatel – państwo (zagadnienia bezpieczeństwa socjalnego), bogaci – biedni (nierówności społeczne)
4. Funkcjonowanie polityki społecznej, w tym jej instytucji,
5. Sfery życia społecznego, które są ważnym kontekstem dla prowadzenia polityki społecznej, np.: sytuacja ludnościowa, gospodarka i zachodzące w niej procesy, kultura i wartości społeczeństwa i ich przemiany.

Bezrobocie i ubóstwo jest największym problemem gminy Dobiegniew. Z tego powodu najwięcej przyznaje się zasiłków celowych i okresowych. Lata osiemdziesiąte ukazywały nam obraz zasiłkobiorców jako osób trwale pozbawionych możliwości pracy z powodu wieku, choroby czy inwalidztwa. Obecnie ów obraz pokazuje nam człowieka w wieku produkcyjnym, który korzysta z pomocy społecznej z powodu bezrobocia lub zbyt niskich

dochodów z pracy zarobkowej. Bezrobocie pociąga za sobą ubóstwo rodzin. Duże bezrobocie stwarza konieczność poszukiwania nowych rozwiązań.

II ZASOBY UMOŻLIWIAJĄCE REALIZACJĘ STRATEGII

2.1 Ośrodek Pomocy Społecznej w Dobiegniewie

Działanie Ośrodka Pomocy Społecznej w Dobiegniewie ukierunkowane jest na pomoc osobom i rodzinom, które znajdują się w trudnej sytuacji życiowej, której nie są w stanie pokonać wykorzystując własne środki, możliwości i uprawnienia. Celem pomocy jest zapewnienie osobom i rodzinom niezbędnych potrzeb życiowych umożliwiających im bytowanie w warunkach odpowiadających godności człowieka. Zatem pomoc ośrodka zmierza, aby w miarę możliwości doprowadzić do życiowego usamodzielnienia się osób i rodzin korzystających z pomocy.

2.2 ZADANIA REALIZOWANE PRZEZ OŚRODEK POMOCY SPOŁECZNEJ.

Do zadań Ośrodka, należą:

1. Zadania własne o charakterze obowiązkowym,
2. Zadania własne o charakterze fakultatywnym,
3. Zlecone z zakresu administracji rządowej,
4. Zlecone związane z realizacją innych ustaw,
5. Wynikające z rządowych, powiatowych i gminnych programów pomocy społecznej i Uchwał Rady Gminy Dobiegniew.

Do zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym należą:

1. Opracowanie i realizacja gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych, ze szczególnym uwzględnieniem programów pomocy społecznej, profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i innych, których celem jest integracja osób i rodzin z grup szczególnego ryzyka;
2. Sporządzanie bilansu potrzeb gminy w zakresie pomocy społecznej;
3. Udzielanie schronienia, zapewnienie posiłku oraz niezbędnego ubrania osobom tego pozbawionym;
4. Przyznawanie i wypłacanie zasiłków okresowych;
5. Przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych;
6. Przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych na pokrycie wydatków powstałych w wyniku zdarzenia losowego;
7. Przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych na pokrycie wydatków na świadczenia zdrowotne osobom bezdomnym oraz innym osobom nie mającym dochodu i możliwości uzyskania świadczeń na podstawie przepisów o powszechnym ubezpieczeniu w Narodowym

Funduszu Zdrowia;

8. Przyznawanie zasiłków celowych w formie biletu kredytowanego;
9. Opłacanie składek na ubezpieczenie emerytalne i rentowe za osobę, która rezygnuje z zatrudnienia w związku z koniecznością sprawowania bezpośredniej, osobistej opieki nad długotrwale lub ciężko chorym członkiem rodziny oraz wspólnie niezamieszkującym z matką, ojcem i rodzeństwem;
10. Praca socjalna;
11. Organizowanie i świadczenie usług opiekuńczych, w tym specjalistycznych w miejscu zamieszkania, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi;
12. Prowadzenie i zapewnianie miejsc w placówkach opiekuńczo – wychowawczych wsparcia dziennego lub mieszkaniach chronionych;
13. Tworzenie gminnego systemu profilaktyki i opieki nad dzieckiem i rodziną;
14. Dożywanie dzieci;
15. Sprawienie pogrzebu, w tym osobom bezdomnym;
16. Kierowanie do domu pomocy społecznej i ponoszenie odpłatności za pobyt mieszkańca gminy w tym domu;
17. Pomoc osobom mającym trudności w przystosowaniu się do życia po zwolnieniu z zakładu karnego;
18. Sporządzanie sprawozdawczości oraz przekazywanie jej właściwemu wojewodzie, również w wersji elektronicznej, z zastosowaniem systemu informatycznego;
19. Utrzymanie Ośrodka Pomocy Społecznej;
20. Przyznawanie i wypłacanie zasiłków stałych;
21. Opłacanie składek na ubezpieczenie zdrowotne określonych w przepisach o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych;
22. Sporządzanie zgodnie z art. 16a oceny zasobów pomocy społecznej

Do zadań zleconych gminie z zakresu administracji rządowej należą:

1. Organizowanie i świadczenie specjalistycznych usług opiekuńczych w miejscu zamieszkania dla osób z zaburzeniami psychicznymi;
2. Przyznawanie zasiłków celowych na pokrycie wydatków związanych z klęską żywiołową lub ekologiczną;
3. Prowadzenie i rozwój infrastruktury środowiskowych domów samopomocy dla osób z zaburzeniami psychicznymi;
4. Realizacja zadań wynikających z rządowych programów pomocy społecznej, mających na celu ochronę życia osób, rodzin i grup społecznych oraz rozwój specjalistycznego wsparcia;
5. Przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych, a także udzielanie schronienia, posiłku i niezbędnego ubrania cudzoziemcom, którzy uzyskali zgodę na pobyt tolerowany na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz o których mowa w art. 5a ustawy o pomocy społecznej;
6. Przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych, a także udzielanie schronienia, posiłku i niezbędnego ubrania cudzoziemcom, którzy uzyskali zgodę na pobyt tolerowany na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

7. Wypłacanie wynagrodzenia za sprawowanie opieki.

Do zadań własnych gminy o charakterze fakultatywnym należy:

1. Przyznawanie i wypłacanie zasiłków specjalnych celowych;
2. Przyznawanie i wypłacanie pomocy na ekonomiczne usamodzielnienie w formie zasiłków, pożyczek oraz pomocy w naturze;
3. Prowadzenie i zapewnienie miejsc w domach pomocy społecznej i ośrodkach wsparcia o zasięgu gminnym oraz kierowanie do nich osób wymagających opieki;
4. Podejmowanie innych zadań z zakresu pomocy społecznej wynikających z rozeznaczonych potrzeb gminy, w tym tworzenie i realizacja programów osłonowych;
5. Współpraca z powiatowym urzędem pracy w zakresie upowszechniania ofert pracy oraz informacji o wolnych miejscach pracy, upowszechniania informacji o usługach poradnictwa zawodowego i o szkoleniach.

Do zadań własnych gminy wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie należy:

1. Tworzenie gminnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie;
2. Prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie;
3. Opracowywanie i realizacja programów ochrony ofiar przemocy rodzinie;

2.3 FORMY POMOCY SPOŁECZNEJ

Formy pomocy:

- Pomoc materialna wynikająca z ustawy o pomocy społecznej.
- Praca socjalna, wsparcie dla klientów w sytuacjach trudnych i konfliktowych.
- Świadczenia rodzinne wynikające z ustawy o świadczeniach rodzinnych.
- Świadczenie z Funduszu Alimentacyjnego.
- Usługi opiekuńcze, których celem jest zapewnienie osobom starszym i chorym niezbędnej pomocy.
- Pomoc w naturze w formie gorącego posiłku dla uczniów szkół.
- Kompletowanie dokumentów niezbędnych do umieszczenia w Domu Pomocy Społecznej.

Świadczeniami z pomocy społecznej są (art. 36 ustawy o pomocy społecznej):

świadczenia pieniężne, m.in.:

- zasiłek stały,
- zasiłek okresowy,
- zasiłek celowy i specjalny zasiłek celowy,
- wynagrodzenie należne opiekunowi z tytułu sprawowania opieki przyznane przez sąd.

świadczenia niepieniężne, m.in.:

- praca socjalna,
- bilet kredytowany,
- składki na ubezpieczenie zdrowotne,
- składki na ubezpieczenie społeczne,
- sprawienie pogrzebu,
- poradnictwo specjalistyczne,
- interwencja kryzysowa,
- schronienie,
- posiłek,
- niezbędne ubranie,
- usługi opiekuńcze w miejscu zamieszkania,
- specjalistyczne usługi opiekuńcze w miejscu zamieszkania oraz w ośrodkach wsparcia,
- mieszkanie chronione.

2.4. UDZIELONE ŚWIADCZENIA PRZEZ OŚRODEK POMOCY SPOŁECZNEJ W DOBIEGNIEWIE

Dodatki mieszkaniowe

Dodatki mieszkaniowe jako dofinansowanie do kosztów utrzymania mieszkania:

Rok	Liczba rodzin
2013	114
2014	105
2015	81

Źródło: Ośrodek Pomocy Społecznej w Dobiegniewie.

Widoczny jest spadek w liczbie rodzin korzystających z tej formy pomocy. Może być to spowodowane większą atrakcyjnością innych świadczeń z pomocy społecznej. Wysokość dodatku mieszkaniowego traktowana jest jako dochód w przypadku ubiegania się o inne formy pomocy, co skutkuje niższą kwotą udzielonego zasiłku. Rodziny analizują, co jest dla nich bardziej opłacalne i wybierają korzystniejsze świadczenie. I tak niejednokrotnie wybierają zasiłek stały w pełnej wysokości, a nie pomniejszony o kwotę dodatku mieszkaniowego.

Dożywianie dzieci w szkole – posiłki

Ośrodek Pomocy Społecznej w Dobiegniewie opłaca posiłki w szkołach dzieciom z rodzin spełniających kryterium dochodowe.

Rok	Liczba dzieci	Kwota
2013	369	164 800,00 zł
2014	366	168 747,00 zł
2015	351	168 636,00 zł

Źródło: Ośrodek Pomocy Społecznej w Dobiegniewie.

Asystent rodziny

Asystent rodziny to osoba, która przez pewien czas wspiera rodzinę, aby ta rodzina w przyszłości potrafiła samodzielnie pokonywać trudności, zwłaszcza dotyczące opieki i wychowania dzieci.

Asystent rodziny ma za zadanie zmienić stosunek osób w rodzinie do własnej sprawczości, własnego działania, zwiększyć ich poczucie wpływu na własne życie, podnieść samoocenę. Indywidualna pomoc służy rozwojowi kompetencji poszczególnych członków rodziny, osiągnięciu wyznaczonych celów, wzbudzaniu w nich wiary we własne możliwości oraz motywowaniu do podejmowania działań, do tej pory uznawanych za niemożliwe. Działania asystenta i rodziny zmierzają do usamodzielnienia tej rodziny oraz jej właściwego funkcjonowania, co pozwoli pozostawić dzieci w takiej rodzinie, w środowisku zapewniającym im poczucie bezpieczeństwa i prawidłowy rozwój.

Sprawna i właściwa asystentura zmierza do zapobiegania odbierania dzieci z biologicznych rodzin w celu umieszczenia ich w pieczy zastępczej.

Rok	Liczba rodzin objętych asystenturą	Liczba osób ogółem w tych rodzinach	- w tym dzieci
2013	22	83	43
2014	22	83	43
2015	17	56	29

Źródło: Ośrodek Pomocy Społecznej w Dobiegniewie.

Niebieskie Karty

Niebieska Karta to procedura, ogół czynności podejmowanych i prowadzonych przez zespół osób będących przedstawicielami jednostek organizacyjnych pomocy społecznej, gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, Policji, oświaty i ochrony zdrowia, w związku z uzasadnionym podejrzeniem istnienia przemocy w rodzinie.

Rok	Liczba kart	Liczba osób ogółem w rodzinach	- w tym dzieci
2013	22	74	29
2014	33	115	43
2015	25	98	34

Źródło: Ośrodek Pomocy Społecznej w Dobiegniewie.

Przeważnie jest to przemoc fizyczna i psychiczna, gdzie sprawcą przemocy jest mąż lub partner. Zdarzają się przypadki przemocy stosowanej przez dorosłe dzieci nad swoimi rodzicami.

Usługi opiekuńcze

Osobie samotnej, która z powodu wieku, choroby lub innych przyczyn wymaga pomocy innych osób, a jest jej pozbawiona, Ośrodek Pomocy Społecznej oferuje pomoc w formie usług opiekuńczych.

Usługi opiekuńcze obejmują pomoc w zaspokajaniu codziennych potrzeb życiowych, opiekę higieniczną, zaleconą przez lekarza pielęgnację oraz, w miarę możliwości, zapewnienie kontaktów z otoczeniem.

Usługi opiekuńcze dla podopiecznych OPS Dobiegniew realizuje Centrum Integracji Społecznej w Dobiegniewie.

Rok	Liczba osób
2013	11
2014	16
2015	21

Źródło: Ośrodek Pomocy Społecznej w Dobiegniewie.

Domy Pomocy Społecznej

Osobę wymagającą całodobowej opieki z powodu wieku, choroby lub niepełnosprawności, niemogącą samodzielnie funkcjonować w dotychczasowym środowisku, której nie można zapewnić niezbędnej pomocy w formie usług opiekuńczych, kieruje się do domu pomocy społecznej.

Pobyty w Domu Pomocy Społecznej jest odpłatny.

Opłatę za pobyt w domu pomocy społecznej wnoszą:

- 1) mieszkaniac domu, nie więcej jednak niż 70 % swojego dochodu,
- 2) małżonek, zstępni przed wstępnymi,

3) gmina, z której osoba została skierowana do domu pomocy społecznej - w wysokości różnicy między średnim kosztem utrzymania w domu pomocy społecznej a opłatami wnoszonymi przez mieszkańca i jego rodzinę.

Opłatę za pobyt w domu pomocy społecznej mogą wносить osoby inne niż małżonek, zstępni lub wstępni.

Odpłatność gminy za pobyt w Domu Pomocy Społecznej:

Rok	Liczba osób	Kwota
2013	15	358 507,00 zł
2014	16	371 800,00 zł
2015	16	364 034,00 zł

Źródło: Ośrodek Pomocy Społecznej w Dobiegniewie.

Środowiskowy Dom Samopomocy

W strukturach Ośrodka Pomocy Społecznej funkcjonuje Środowiskowy Dom Samopomocy, który jest placówką dziennego pobytu przeznaczoną dla 18 uczestników przewlekle psychicznie chorych oraz upośledzonych.

Usługi świadczone przez ŚDS obejmują w szczególności treningi funkcjonowania w codziennym życiu, trening umiejętności interpersonalnych i rozwiązywania problemów, pomoc w załatwianiu spraw urzędowych oraz wsparcie emocjonalne. Prowadzone są też treningi gospodarowania budżetem domowym oraz nabywania praktycznych umiejętności (poprzez sprzątanie pomieszczeń ŚDS, nabywanie umiejętności kulinarnych na zajęciach kulinarnych, uczenie się obsługi podstawowych sprzętów gospodarstwa domowego).

Uczestnicy rozwijają swoje zainteresowania – poprzez zajęcia plastyczne, zajęcia muzyczne, naukę fotografowania, obsługi komputera).

Uczą się aktywnie i zdrowo spędzać czas wolny – ŚDS posiada sekcję rowerową wyposażoną w rowery, również trójkołowe dla osób mających problemy ruchowe.

Organizowane są imprezy - ogniska, wycieczki krajoznawcze, wyjazdy do kina, do teatru. ŚDS jest organizatorem imprez muzycznych typu: Przegląd Kolęd i Pastorałek, Festiwal Piosenki. W imprezach tych biorą udział inne zaproszone ŚDS-y z terenu województwa lubuskiego oraz zachodniopomorskiego.

Świadczone usługi mają również na celu integrację społeczną uczestników ze społecznością lokalną - uczestnicy biorą udział w lokalnych imprezach kulturalnych.

Głównym zadaniem ŚDS jest usamodzielnienie uczestników do prawidłowego funkcjonowania w środowisku zamieszkania w celu zapobiegania ich hospitalizacji.

III ANALIZA SWOT

Analiza SWOT (analiza mocnych i słabych stron) to jedna z podstawowych metod strategicznych polegających na ocenie elementów, które należy eliminować lub wykorzystać podczas realizacji zadań na rzecz rozwiązywania problemów społecznych. SWOT służy do określenia mocnych i słabych stron jednostki wobec szans i zagrożeń otoczenia. Mocne strony to atuty gminy oraz wszelkie czynniki które wpływają na pozytywny odbiór i dają szansę na rozwój gminy, a z drugiej strony osłabiają istniejące zagrożenia. Należy te elementy pielęgnować i wzmacniać. Słabymi stronami są braki lub ograniczenia, które powodują problemy z realizacją celów strategicznych lub w ogóle niemożliwość ich realizacji.

WYNIKI ANALIZY SWOT - analiza mocnych i słabych stron w zakresie rozwiązywania problemów społecznych.

Mocne strony

- kadra pomocy społecznej: wykwalifikowana, sprawna, doświadczona, otwarta,
- instytucje działające na rzecz rozwoju kulturalnego i społecznego,
- dobra organizacja pracy jednostek Urzędu Miejskiego i administracji publicznej,
- możliwość wykorzystania środków unijnych i ich dostępność,
- podstawowa opieka medyczna,
- dobra współpraca z PUP,
- zatrudnienie socjalne w Centrum Integracji Społecznej w Dobiegniewie.

Słabe strony

- bariery architektoniczne, utrudniające dostęp osobom niepełnosprawnym do życia społecznego,
- dziedziczenie biedy,
- uzależnienia od pomocy społecznej ,
- słaba aktywność społeczna i gospodarcza mieszkańców,
- niski poziom wykształcenia zasiłkobiorców pomocy społecznej,
- praca na „czarno”,
- brak noclegowni i jadłodajni ,
- brak specjalistycznej opieki zdrowotnej,
- brak mieszkań /lokali socjalnych,
- patologie społeczne,

Szanse

- sprawny i prężny samorząd,
- realizacja projektów z Europejskiego Funduszu Społecznego,

- likwidowanie barier architektonicznych
- tworzenie nowych miejsc pracy,
- wspieranie działań mające na celu aktywne uczestnictwo w życiu społecznym seniorów,
- współpraca z organizacjami pozarządowymi,

Zagrożenia

- niski poziom wykształcenia społeczeństwa,
- starzenie się społeczeństwa,
- postawa roszczeniowa klientów pomocy społecznej,
- niechęć ludzi do wszelkiego rodzaju zmian,
- niechęć do podejmowania pracy przez osoby długotrwale bezrobotne,
- wzrost problematyki osób niepełnosprawnych, starszych i długotrwale i przewlekle chorych,
- niska efektywność wychodzenia z uzależnień,
- zachwianie modelu rodziny (rodziny niepełne, rozbite).

IV MISJA I CELE ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW SPOŁECZNYCH

4.1. MISJA STRATEGII

Misją strategii jest systemowe podejście do rozwiązywania problemów społecznych w celu przeciwdziałania marginalizacji, wykluczeniu społecznemu i patologiom społecznym oraz poprawy jakości życia mieszkańców.

4.2. CELE STRATEGICZNE

1. CEL STRATEGICZNY:

Zmniejszenie ubóstwa oraz jego skutków w gminie.

Cele operacyjne:

1. Zabezpieczenie finansowe i rzeczowe osób i rodzin najuboższych gminy.
2. Zapewnienie posiłku, w tym dożywianie dzieci, młodzieży i dorosłych.

Kierunki działań do celów operacyjnych:

1. Przyznawanie i wypłata świadczeń pieniężnych.
2. Przyznawanie pomocy rzeczowej.
3. Współpraca z organizacjami pozarządowymi.
4. Dożywianie dzieci w ramach programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” (szkoły, przedszkola).

Odbiorca bezpośredni

- osoby i rodziny gminy Dobiegniew

Czas realizacji działań

2016-2026 działania ciągłe

Podmiot odpowiedzialny za realizację działań

- Burmistrz Dobiegniewa,
- Gmina Dobiegniew,
- Ośrodek Pomocy Społecznej w Dobiegniewie.

Partnerzy realizacji działań

- szkoły,
- przedszkole,
- PCPR,
- Kościół,
- Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych

Źródło finansowania działań

- budżet gminny,
- budżet centralny,
- fundusze zewnętrzne,
- sponsorzy,
- organizacje pozarządowe.

Wskaźniki monitoringowe

- liczba rodzin objętych pomocą społeczną i świadczeniami rodzinnymi,
- liczba dzieci objętych dożywianiem.

1. CEL STRATEGICZNY:

Przeciwdziałanie i eliminowanie skutków długotrwałego bezrobocia wśród mieszkańców gminy Dobiegniew, w tym wykluczeniu społecznemu i marginalizacji.

Cele operacyjne

- 1.Tworzenie i prowadzenie działań zmierzających do aktywizacji i poprawy życia osób bezrobotnych z terenu gminy.
- 2.Eliminowanie i przeciwdziałanie negatywnych skutków bezrobocia.

Kierunki działań do celów operacyjnych

- 1.Stała współpraca z PUP Strzelce Krajeńskie w celu informacji o ofertach pracy.
- 2.Praca socjalna skierowana na aktywizację bezrobotnych.
- 3.Umożliwienie podjęcia zatrudnienia w formie robót publicznych, interwencyjnych i społeczno-użytecznych.
- 4.Udzielenie osobom bezrobotnym pomocy finansowej, rzeczowej, psychologicznej.

5. Organizowanie szkoleń, kursów i przekwalifikowań dla bezrobotnych i nieaktywnych zawodowo.
6. Zdobywanie środków unijnych na aktywizację osób bezrobotnych zagrożonych wykluczeniem społecznym.
7. Motywowanie osób bezrobotnych do doksztalcania się i przekwalifikowania oraz zdobywania nowych umiejętności, na które jest zapotrzebowanie na rynku pracy.
8. Współpraca z zakładami pracy w celu organizacji nowych miejsc pracy.
9. Współpraca z Centrum Integracji Społecznej.

Odbiorcy bezpośredni

- bezrobotni z terenu gminy Dobiegniew,

Czas realizacji

2016-2026 działania ciągłe

Podmiot odpowiedzialny za realizację działań

- Burmistrz Dobiegniewa,
- Gmina Dobiegniew,
- Ośrodek Pomocy Społecznej w Dobiegniewie.

Partnerzy realizacji działań

- PUP,
- Kościół,
- Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
- Centrum Integracji Społecznej.

Źródło finansowania działań

- budżet gminny
- budżet centralny
- fundusze zewnętrzne
- sponsorzy

Wskaźniki monitoringowe

- liczba osób bezrobotnych objętych pomocą społeczną i kontraktami socjalnymi,
- liczba osób bezrobotnych objętych pomocą społeczną z powodu bezrobocia,
- liczba projektów które obejmują osoby bezrobotne,
- liczba osób bezrobotnych w gminie Dobiegniew,
- liczba osób, które ukończyły uczestnictwo w Centrum Integracji Społecznej.

2. CEL STRATEGICZNY:

Wspieranie rodzin i osób dotkniętych problemem uzależnienia i przemocy.

Cele operacyjne

1. Zwiększenie dostępności pomocy dla osób uzależnionych.
2. Profilaktyka rozwiązywania problemów alkoholowych, narkomanii i przemocy.

Kierunki działań do celów operacyjnych

1. Dostęp do wsparcia dla osób współuzależnionych i ofiar przemocy domowej w ramach Zespołu Interdyscyplinarnego.
2. Podnoszenie kwalifikacji osób pracujących z ofiarami przemocy.
3. Organizowanie lokalnej edukacji.
4. Poruszanie problemu uzależnień w szkołach.
5. Propagowanie wycieczek młodzieży oraz dorosłych bez alkoholu, aktywne spędzanie czasu wolnego, gry, zabawy.
6. Udzielanie pomocy ofiarom przemocy (pomoc materialna, prawna).

Bezpośredni odbiorcy

- osoby uzależnione od alkoholu,
- rodziny w których występuje problem alkoholowy,
- rodziny które są ofiarami przemocy z gminy Dobiegniew,
- sprawcy przemocy.

Czas realizacji

2016-2026 działania ciągłe

Podmiot odpowiedzialny za realizację działań

- Burmistrz Dobiegniewa,
- Gmina Dobiegniew,
- Ośrodek Pomocy Społecznej w Dobiegniewie,
- Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
- Zespół Interdyscyplinarny.

Partnerzy realizacji działań

- szkoły,
- służba zdrowia,
- kuratorzy sądowi,
- kościół,
- policja,

Źródło finansowania działań

- budżet gminny
- budżet centralny
- fundusze zewnętrzne
- sponsorzy

Wskaźniki monitoringowe

- liczba osób objętych wsparciem Zespołu Interdyscyplinarnego,
- liczba Niebieskich Kart,
- liczba rodzin objętych wsparciem pomocy społecznej z powodu przemocy i uzależnień,
- liczba osób objętych pomocą terapeutyczną.

3. CEL STRATEGICZNY:

Zapewnienie godnej starości dla ludzi w podeszłym wieku oraz niepełnosprawnym.

Cel operacyjny

Ułatwienie poruszania się osób niepełnosprawnych, starszych i ułatwianie im komunikacji.

Kierunki działań do celów strategicznych

1. Współpraca z PCPR, PFRON (zapewnienie dostępu do sprzętu rehabilitacyjnego, likwidacja barier architektonicznych).
2. Integracja środowiska lokalnego z osobami starszymi i niepełnosprawnymi poprzez różnego rodzaju imprezy.
3. Aktywizacja społeczna niepełnosprawnych i ludzi starszych.
4. Zapewnienie usług opiekuńczych.
5. Kierowanie do Domów Pomocy Społecznej.
6. Udzielanie pomocy materialnej z powodu niepełnosprawności.
7. Wsparcie socjalne poprzez informowanie o możliwości ustalania stopnia niepełnosprawności, możliwości finansowania z PFRON sprzętu rehabilitacyjnego.

Bezpośredni odbiorcy

- osoby niepełnosprawne,
- osoby w wieku poprodukcyjnym, seniorzy,
- osoby przewlekle chore,
- rodziny borykające się z niepełnosprawnością członka rodziny.

Czas realizacji

2016-2026 działania ciągłe

Podmiot odpowiedzialny za realizację działań

- Burmistrz Dobiegniewa,
- Gmina Dobiegniew,
- Ośrodek Pomocy Społecznej w Dobiegniewie.

Partnerzy realizacji działań

- szkoły, przedszkole,
- służba zdrowia,
- organizacje pozarządowe.

Źródło finansowania działań

- budżet gminny,
- budżet centralny,
- fundusze zewnętrzne,
- sponsorzy,

Wskaźniki monitoringowe

- liczba osób niepełnosprawnych,
- liczba osób starszych i niepełnosprawnych objętych pomocą społeczną,
- liczba osób starszych i niepełnosprawnych objętych usługami opiekuńczymi,
- liczba osób skierowanych do Domu Pomocy Społecznej.

V MONITORING I ZARZĄDZANIE STRATEGII W LATACH 2016-2026

Monitoring jest to stała i ciągła obserwacja ilościowych oraz jakościowych zmian pewnych wielkości, mająca na celu zapewnienie informacji zwrotnych na temat skuteczności i efektywności wdrażania Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Dobiegniew, a także jego ocenę i zmianę (tam, gdzie jest to konieczne). Monitoring służy badaniu i ocenie sposobu oraz efektywności dochodzenia do wyznaczonych celów i zadań, a także poziomu ich osiągnięcia. Przedstawiona strategia jest dokumentem otwartym określającym cele i działania do 2026 roku w zakresie problematyki społecznej, wymagającej okresowej aktualizacji. Planowanie strategiczne w zakresie problematyki społecznej wymaga stałego analizowania zmian prawnych, gospodarczych, politycznych i społecznych, które muszą być uwzględnione i ciągle aktualizowane w strategii. Realizując działania mające na celu osiągnięcie wytyczonych celów należy regularnie gromadzić informacje o efektach ich realizacji i skuteczności stosowanych instrumentów. Obowiązek monitorowania realizacji działania spoczywa na Ośrodku Pomocy Społecznej w Dobiegniewie. Monitoring powinien być dokonywany zawsze w sytuacji wprowadzania nowych zadań do strategii oraz przy aktualizacjach. Gminna strategia rozwiązywania problemów społecznych na lata 2016-2026 będzie realizowana w miarę posiadanych w samorządzie środków oraz środków pozyskiwanych z zewnątrz.