

Uchwała Nr 683/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 07 grudnia 2021 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Dobiegniew na 2022 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 ze zm.), art. 238 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

1. Iwona Popiel - Przewodnicząca
2. Joanna Chruściel - Członek
3. Adriana Kamedulska - Członek

opiniuje **pozytywnie z uwagą** przedłożony przez Burmistrza Gminy projekt uchwały budżetowej Gminy Dobiegniew na 2022 rok.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno-prawnym przedłożony przez Burmistrza Dobiegniewa projekt uchwały w sprawie uchwały budżetowej Gminy Dobiegniew na 2022 rok wraz z uzasadnieniem.

W ocenie Składu Orzekającego w budżecie Gminy Dobiegniew zaplanowano źródła dochodów zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (j.t. Dz. U. z 2021r. poz. 1672). Przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy zakłada dochody w łącznej kwocie 49 110 226,00 zł z podziałem na:

- dochody bieżące w wysokości 30 561 383,00 zł,
- dochody majątkowe w wysokości 18 548 843,00 zł.

W projekcie budżetu zaplanowano wydatki na realizację zadań, zgodnie z art. 216 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Projekt budżetu na rok 2022 zakłada wydatki w łącznej kwocie 50 247 091,00 zł z wyodrębnieniem:

- wydatków bieżących w wysokości 28 878 255,00 zł ,
- wydatków majątkowych w wysokości 21 368 836,00 zł.

Prognozowane dochody i wydatki budżetu Gminy przedstawione zostały zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych i sklasyfikowane zostały według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Dokonana przez Skład Orzekający ocena prawidłowości sporządzenia projektu uchwały budżetowej na 2022 rok wskazuje, że wysokość planowanych wydatków bieżących budżetu Gminy nie przekracza wysokości planowanych dochodów bieżących budżetu – co jest zgodne z przepisami art. 242 ustawy o finansach publicznych. Nie ma zatem przeszkód dla uchwalenia uchwały budżetowej w oparciu o przedstawione w projekcie planowane kwoty dochodów i wydatków bieżących.

Planowany budżet Gminy Dobiegniew na rok 2022 zakłada deficyt w wysokości 1 136 865,00 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z niewykorzystanych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych oraz nadwyżką z lat ubiegłych.

Zaplanowano przychody budżetowe z tytułu ze spłat pożyczek udzielonych ze środków publicznych w wysokości 77 500,00 zł, z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 1 000 000,00 zł oraz z nadwyżki

z lat ubiegłych w wysokości 609 365,00 zł. Natomiast rozchody zaplanowano w kwocie 550 000,00 zł, w tym 500 000,00 zł z przeznaczeniem na wykup papierów wartościowych oraz 50 000,00 zł na udzielenie pożyczek.

W projekcie uchwały budżetowej ustalono limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu - stosownie do dyspozycji art. 212 ust. 1 pkt 6 w zw. z art. 89 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 222 ustawy o finansach publicznych w projekcie zaplanowano rezerwę ogólną oraz rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, która mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (j.t. Dz. U. z 2020 r. poz. 1856).

W projekcie uchwały budżetowej ustalono, zgodnie z art. 237 ustawy o finansach publicznych, dochody i wydatki obejmujące:

- realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych odrębnymi ustawami,
- dochody z opłat z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz dochody z części opłaty za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym oraz wydatki budżetu na realizację zadań ujętych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Gminnym Programie Przeciwdziałania Narkomanii,
- dochody związane z gromadzeniem środków z tytułu kar i opłat za korzystanie ze środowiska oraz wydatki na sfinansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

W wydatkach budżetu zaplanowano kwoty dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych i jednostek spoza sektora finansów publicznych. Zestawienie planowanych kwot dotacji, zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, stanowi załącznik do projektu uchwały budżetowej.

W załączniku przedstawione zostały także planowane przychody i koszty samorządowego zakładu budżetowego – Centrum Integracji Społecznej w Dobiegniewie (art. 214 ust. 3 ustawy o finansach publicznych).

Dane zawarte w części normatywnej projektu są zgodne z danymi podanymi w załącznikach do projektu uchwały budżetowej na rok 2022.

W projekcie określono również upoważnienia dla organu wykonawczego zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, w tym do udzielania w roku budżetowym pożyczek do maksymalnej wysokości 50 000,00 zł.

Skład Orzekający **zwraca uwagę**, że w projekcie uchwały budżetowej w rozdziale 92116 „Biblioteki” oraz 92118 „Muzea” zaplanowane zostały wydatki rzeczowe (w przypadku muzeum także wydatki na wynagrodzenia i pochodne), a nie dotacje podmiotowe dla samorządowych instytucji kultury. Gmina Dobiegniew powinna prowadzić bibliotekę publiczną zgodnie z przepisami wynikającymi z ustawy z dnia 27 czerwca 1997 o bibliotekach (j.t. z 2019 r. poz. 1429 ze zm.) oraz ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (j.t. Dz.U. z 2020 r. poz. 194 ze zm.). Muzeum także powinno być prowadzone w formie samorządowej instytucji kultury i w związku z tym w budżecie powinna być zaplanowana dotacja dla samorządowej instytucji kultury.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony przez Burmistrza Dobiegniewa projekt uchwały budżetowej Gminy Dobiegniew na 2022 rok - poza uwagami wyrażonymi w treści niniejszej opinii - opracowany został zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie.

Wobec powyższego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia, jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 ze zm.) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Iwona Popiel