

Uchwała Nr 684/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 07 grudnia 2021 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dobiegniew na lata 2022–2030.

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 ze zm.), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

1. Iwona Popiel - Przewodnicząca
2. Joanna Chruściel - Członek
3. Adriana Kamedulska - Członek

opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dobiegniew na lata 2022–2030.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno-prawnym przedłożony przez Burmistrza Dobiegniewa, zgodnie z art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.) projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dobiegniew na lata 2022-2030, przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2022.

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dobiegniew na lata 2022–2030 spełnia wymagania określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych. Wartości przyjęte w Wieloletniej Prognozie Finansowej dla roku 2022 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2022 w zakresie dochodów bieżących i majątkowych oraz wydatków bieżących i majątkowych, a także w zakresie wyniku budżetu, kwot przychodów i rozchodów budżetu, co jest zgodne z art. 229 ustawy o finansach publicznych. Do Wieloletniej Prognozy Finansowej dołączono objaśnienia przyjętych wartości, stosownie do art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych, które zawierają informacje dotyczące wielkości parametrów przyjętych w prognozie, obrazujących sytuację finansową Gminy w prognozowanym okresie.

W roku 2022 i w latach następnych objętych Wieloletnią Prognozą Finansową zaplanowano nadwyżkę dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi, co wypełnia dyspozycję zawartą w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu, stanowiąca integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dobiegniew, sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto zobowiązania zwrotne. Gmina w latach objętych Prognozą nie planuje zaciągać długoterminowych zobowiązań zwrotnych.

Zgodnie z danymi wynikającymi z Wieloletniej Prognozy Finansowej łączna kwota długu Gminy Dobiegniew na koniec 2022 r. wyniesie 7 000 000,00 zł, co stanowi 14,25 % planowanych dochodów budżetu. Całkowita spłata zadłużenia planowana jest w roku 2030.

Przedstawiony projekt uchwały przewiduje w roku 2022 deficyt w wysokości 1 136 865,00 zł, który sfinansowany zostanie przychodami z tytułu niewykorzystanych środków, o których mowa w art. 217 ust. pkt 8 ustawy o finansach publicznych oraz nadwyżką z lat ubiegłych. W pozostałych latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową

Gminy Dobiegniew zaplanowano realizację budżetów nadwyżkowych – z uwzględnieniem generowania nadwyżek operacyjnych.

Z prognozy kwoty długu i jego spłaty wynika, że w latach 2022–2030 zachowana jest relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 7 ustawy z dnia 17 września 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 poz.1927), który dokonał zmiany art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 r., poz. 2500) - ustalana na lata 2022–2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech albo siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Wyboru długości okresu stosowanego do wyliczenia relacji dokonuje organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego do dnia 31 grudnia 2021 r. i informuje o wyborze właściwą regionalną izbę obrachunkową oraz organ stanowiący tej jednostki.

Stopień spełnienia przedmiotowej relacji według średnich 3-letnich przedstawia się następująco:

LATA objęte WPF	Wskaźnik $[R+O]/[D]$ obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń (lewa strona wzoru)	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)	(3-2)	(4-2)
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2022	3,49%	14,29%	12,33%	10,80%	8,84%
2023	3,40%	14,57%	12,60%	11,17%	9,20%
2024	3,25%	14,42%	12,46%	11,17%	9,21%
2025	5,44%	10,06%	10,06%	4,62%	X
2026	5,35%	9,21%	8,76%	3,86%	3,41%
2027	5,26%	8,69%	8,24%	3,43%	2,98%
2028	5,12%	8,89%	8,44%	3,77%	3,32%
2029	4,94%	7,68%	7,68%	2,74%	X
2030	4,85%	7,32%	7,32%	2,47%	X

W objaśnieniach do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dobiegniew na lata 2022–2030 wskazano, że Gmina Dobiegniew wybiera 7-letni okres stosowanego do wyliczenia ww. relacji.

Zarządzeniem Nr 98/2021 z dnia 15 listopada 2021 r. w sprawie wyboru długości okresu średniej arytmetycznej stosowanego do wyliczenia relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, Burmistrz Dobiegniewa wybrał, dla lat 2022-2025, 7-letni okres do wyliczenia relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawie o finansach publicznych.

Spełnienie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla wybranego okresu przedstawia się następująco:

Rok prognozy	Relacja z art. 243 uofp wg średniej 7-letniej			Spełnienie relacji z art. 243 (wg średniej 7-letniej)	
	poz. 8.1	poz. 8.3	poz. 8.3.1	poz. 8.3	poz. 8.3.1
2022	3,49%	15,67%	14,82%	12,18%	11,33%
2023	3,40%	16,10%	15,25%	12,70%	11,85%
2024	3,25%	14,84%	13,99%	11,59%	10,74%
2025	5,44%	13,10%	12,26%	7,66%	6,82%

W załączniku Nr 2 do projektu uchwały wskazano przewidziane do realizacji przedsięwzięcia w rozumieniu art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, zawierające wszystkie dane określone w art. 226 ust. 3 tej ustawy.

Wielkości przyjęte w przedłożonych przez Burmistrza Dobiegiewa projektach – uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2022–2030 oraz uchwały budżetowej na rok 2022, pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji założonych wielkości w roku budżetowym 2022, jak i w następnych latach objętych Prognozą zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

Wobec powyższego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 ze zm.) służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, zgodnie z art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.) podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2011 r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz. U. z 2020 r. poz. 2176).

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Iwona Popiel